



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL  
**UNIVERSIDADE FEDERAL DE SANTA CATARINA**  
**CENTRO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS**  
**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO**  
CAMPUS UNIVERSITÁRIO REITOR JOÃO DAVID FERREIRA LIMA - TRINDADE  
CEP: 88040-900 - FLORIANÓPOLIS - SC  
TELEFONE (48) 3721-9287 - FAX (48) 3721-9733 E-mail: ppgd@contato.ufsc.br

## PLANO DE ENSINO

<b>I – IDENTIFICAÇÃO DA DISCIPLINA</b> Professor: Dr. José Sérgio da Silva Cristóvam (jsclistovam@gmail.com)			
<b>Nome</b>	Fundamentos do Direito Administrativo		
<b>(Área)</b>	(Disciplina do Programa de Mestrado comum a todas as áreas)		
<b>Curso</b>	Mestrado em Direito – PPGD/UFSC  2ª Matutino (09h00min até 12h00min)		
<b>Código</b>	DIR 410220	<b>Nº Créditos</b>	03
<b>II – EMENTA</b>			
Evolução do Estado e seus reflexos no Direito Administrativo. Princípios e organização da Administração Pública. Serviços públicos. Princípios constitucionais do Direito Administrativo. Princípio da razoabilidade e da eficiência. Moralidade administrativa. Proteção jurídica do administrado. Responsabilidade administrativa.			
<b>III – OBJETIVOS</b>			
Geral	Analisar as bases e institutos fundamentais da disciplina jurídico-administrativa, a partir de uma recuperação histórica e teórica voltada ao desenvolvimento do espírito crítico e do pensamento reflexivo sobre os institutos jurídico-administrativos.		
Específicos	Promover uma abordagem e discussão crítica sobre os temas e institutos jurídico-administrativos fundamentais, com o aprofundamento do estudo no seguinte: <ol style="list-style-type: none"><li>1. Antecedentes históricos e origens do Direito Administrativo;</li><li>2. Sobre o conceito de interesse público, o regime jurídico-administrativo tradicional e o princípio da supremacia do interesse público;</li><li>3. O novo regime jurídico-administrativo e seus princípios constitucionais estruturantes;</li><li>4. Da legalidade à juridicidade administrativa;</li><li>5. Administração Pública democrática, direitos fundamentais e políticas públicas;</li><li>6. O Direito Administrativo no Século XXI.</li></ol>		



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL  
**UNIVERSIDADE FEDERAL DE SANTA CATARINA**  
**CENTRO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS**  
**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO**  
CAMPUS UNIVERSITÁRIO REITOR JOÃO DAVID FERREIRA LIMA - TRINDADE  
CEP: 88040-900 - FLORIANÓPOLIS - SC  
TELEFONE (48) 3721-9287 - FAX (48) 3721-9733 E-mail: ppgd@contato.ufsc.br

## **IV – CONTEÚDO**

### **1. ENCONTRO INICIAL**

**Apresentação geral da disciplina e distribuição dos seminários**

### **2. PRIMEIRO SEMINÁRIO TEMÁTICO**

**Antecedentes históricos e origens do Direito Administrativo**

Referências básicas:

SILVA, Vasco Pereira da. **O contencioso administrativo no divã da psicanálise**: ensaio sobre as acções no novo processo administrativo. 2. ed. Coimbra: Almedina, 2009. p. 09-168.

OTERO, Paulo. **Legalidade e Administração Pública**: o sentido da vinculação administrativa à juridicidade. Coimbra: Almedina, 2007. p. 269-331.

### **3. SEGUNDO SEMINÁRIO TEMÁTICO**

**Sobre regime jurídico-administrativo tradicional e o princípio da supremacia do interesse público**

Referências básicas:

CRISTÓVAM, José Sérgio da Silva. **Administração Pública democrática e supremacia do interesse público**: novo regime jurídico-administrativo e seus princípios constitucionais estruturantes. Curitiba: Juruá, 2015. p. 63-172.

JUSTEN FILHO, Marçal. Conceito de interesse público e a “personalização” do Direito Administrativo. **Revista Trimestral de Direito Público**, São Paulo, n. 26, p. 115-136, 1999.

GABARDO, Emerson; HACHEM, Daniel Wunder. O suposto carácter autoritário da supremacia do interesse público e das origens do Direito Administrativo: uma crítica da crítica. In: BACELLAR FILHO, Romeu Felipe; HACHEM, Daniel Wunder (Coord.). **Direito Administrativo e interesse público**: estudos em homenagem ao Professor Celso Antônio Bandeira de Mello. Belo Horizonte: Fórum, 2010. p. 155-201.



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL  
**UNIVERSIDADE FEDERAL DE SANTA CATARINA**  
**CENTRO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS**  
**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO**  
CAMPUS UNIVERSITÁRIO REITOR JOÃO DAVID FERREIRA LIMA - TRINDADE  
CEP: 88040-900 - FLORIANÓPOLIS - SC  
TELEFONE (48) 3721-9287 - FAX (48) 3721-9733 E-mail: ppgd@contato.ufsc.br

#### **4. TERCEIRO SEMINÁRIO TEMÁTICO**

##### **O novo regime jurídico-administrativo e seus princípios constitucionais estruturantes**

Referências básicas:

CRISTÓVAM, José Sérgio da Silva. **Administração Pública democrática e supremacia do interesse público**: novo regime jurídico-administrativo e seus princípios constitucionais estruturantes. Curitiba: Juruá, 2015. p. 241-317.

MOREIRA NETO, Diogo de Figueiredo. O futuro das cláusulas exorbitantes nos contratos administrativos. In: ARAGÃO, Alexandre dos Santos; MARQUES NETO, Floriano de Azevedo (Coord.). **Direito Administrativo e seus novos paradigmas**. Belo Horizonte: Fórum, 2008. p. 571-592.

#### **5. QUARTO SEMINÁRIO TEMÁTICO**

##### **Administração Pública democrática e direitos fundamentais**

Referências básicas:

CRISTÓVAM, José Sérgio da Silva. O Estado democrático de direito como princípio constitucional estruturante do Direito Administrativo: uma análise a partir do paradigma emergente da Administração Pública democrática. **Revista Jurídica Luso-Brasileira (RJLB)**, Ano 3, n. 3, p. 575-604, 2017. Disponível em: [http://www.cidp.pt/revistas/rjlb/2017/3/2017\\_03\\_0575\\_0604.pdf](http://www.cidp.pt/revistas/rjlb/2017/3/2017_03_0575_0604.pdf). Acesso em: 20 fev. 2020.

OLIVEIRA, Gustavo Henrique Justino de. Administração Pública democrática e efetivação de direitos fundamentais. **Prismas: Dir. Pol. Publ. e Mundial**, Brasília, v. 5, n. 1, p. 83-105, 2008. Disponível em: <https://publicacoes.uniceub.br/prisma/article/viewFile/569/494>. Acesso em: 20 fev. 2020.

#### **6. QUINTO SEMINÁRIO TEMÁTICO**

##### **Da legalidade à juridicidade administrativa**



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL  
**UNIVERSIDADE FEDERAL DE SANTA CATARINA**  
**CENTRO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS**  
**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO**  
CAMPUS UNIVERSITÁRIO REITOR JOÃO DAVID FERREIRA LIMA - TRINDADE  
CEP: 88040-900 - FLORIANÓPOLIS - SC  
TELEFONE (48) 3721-9287 - FAX (48) 3721-9733 E-mail: ppgd@contato.ufsc.br

Referência básica:

BINENBOJM, Gustavo. **Uma teoria do direito administrativo**: direitos fundamentais, democracia e constitucionalização. 2. ed. São Paulo: Renovar, 2008 – Cap. II e IV.

CYRINO, André. Legalidade administrativa de carne e osso: uma reflexão diante do processo político brasileiro. **Revista de Direito Administrativo**, Rio de Janeiro, vol. 274, p. 175-208, jan./abr. 2017. Disponível em: <http://bibliotecadigital.fgv.br/ojs/index.php/rda/article/view/68746/66665>. Acesso em: 20 fev. 2020.

## **7. SEXTO SEMINÁRIO TEMÁTICO**

### **As bases do Direito Administrativo social**

Referências básicas:

BARACHO, José Alfredo de Oliveira. O princípio de subsidiariedade: conceito e revolução. **Revista de Direito Administrativo**, Rio de Janeiro, n. 200, p. 21-54, abr./jun. 1995. Disponível em: <http://bibliotecadigital.fgv.br/ojs/index.php/rda/article/view/46525/46567>. Acesso em: 20 fev. 2020.

GABARDO, Emerson. O princípio da supremacia do interesse público sobre o interesse privado como fundamento do Administração Pública Social. **Revista de Investigações Constitucionais**, Curitiba, vol. 4, n. 2, p. 95-130, mai./ago. 2017. Disponível em: <http://revistas.ufpr.br/rinc/article/view/53437/33212>. Acesso em: 20 fev. 2020.

HACHEM, Daniel Wunder. A noção constitucional de desenvolvimento para além do viés econômico: reflexos sobre algumas tendências do Direito Público brasileiro. **A&C – Revista de Direito Administrativo & Constitucional**, Belo Horizonte, ano 13, n. 53, p. 133-168, jul./set. 2013. Disponível em: <http://www.revistaaec.com/index.php/revistaaec/article/viewFile/126/289>. Acesso em: 20 fev. 2020.

## **8. SÉTIMO SEMINÁRIO TEMÁTICO E FECHAMENTO DA DISCIPLINA**

### **O Direito Administrativo no Século XXI**

Referência básica:



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL  
**UNIVERSIDADE FEDERAL DE SANTA CATARINA**  
**CENTRO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS**  
**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO**  
CAMPUS UNIVERSITÁRIO REITOR JOÃO DAVID FERREIRA LIMA - TRINDADE  
CEP: 88040-900 - FLORIANÓPOLIS - SC  
TELEFONE (48) 3721-9287 - FAX (48) 3721-9733 E-mail: ppgd@contato.ufsc.br

BITENCOURT NETO, Eurico. Transformações do Estado e a Administração Pública no século XXI. **Revista de Investigações Constitucionais**, vol. 4, n. 1, p. 207-225, jan./abr. 2017. Disponível em: <http://revistas.ufpr.br/rinc/article/view/49773/31680>. Acesso em: 20 fev. 2020.

OTERO, Paulo. **Manual de direito administrativo**. v. I. Coimbra: Almedina, 2016. p. 409-496.

## V – METODOLOGIA

Seminários sobre as temáticas e textos previamente distribuídos, acompanhados de reflexões dialogadas, com ênfase ao estímulo do debate por meio de leituras orientadas. O(A) aluno(a) deverá ler todos os textos de referências básicas e complementares de cada encontro, com a efetiva participação nos debates, por meio de reflexões críticas e formulação de problemas a partir das respectivas leituras de cada unidade.

### IMPORTANTE 1

Para os alunos responsáveis pela apresentação dos respectivos seminários fica previsto, como obrigação integrante da apresentação do seminário, escolher e disponibilizar aos demais colegas, previamente ao seminário (até 3 dias antes), pelo menos um texto complementar (pode ser um artigo, capítulo de livro ou até material produzido pelos alunos), acerca da respectiva temática. Isso fará parte da avaliação.

### IMPORTANTE 2

Para o primeiro seminário funcionarão como debatedores, com obrigação de trazer pelo menos 2 questionamentos ao debate, os alunos responsáveis pelo segundo e pelo sétimo seminários. Para o segundo seminário os debatedores serão os alunos do primeiro e do terceiro e assim sucessivamente. Isso também fará parte da avaliação.

## VI – AVALIAÇÃO

A Avaliação dos alunos será realizada mediante os seguintes instrumentos:

### I. Dos seminários:

Os alunos serão avaliados a partir da apresentação dos respectivos seminários temáticos e participação, correspondente a 30% da nota final.

### II. Do artigo científico (*paper*):

Cada aluno deverá apresentar trabalho escrito individual, na forma de artigo



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL  
**UNIVERSIDADE FEDERAL DE SANTA CATARINA**  
**CENTRO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS**  
**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO**  
CAMPUS UNIVERSITÁRIO REITOR JOÃO DAVID FERREIRA LIMA - TRINDADE  
CEP: 88040-900 - FLORIANÓPOLIS - SC  
TELEFONE (48) 3721-9287 - FAX (48) 3721-9733 E-mail: ppgd@contato.ufsc.br

científico (*paper*), com a abordagem de ponto específico que tenha relação com algum dos encontros/seminários temáticos, previamente discutido com o Professor (o tema poderá ser indicado pelo Professor), devendo ser realizado dentro das normas técnicas, com introdução, desenvolvimento, considerações finais e referências, contendo entre 15 e 20 páginas, no último encontro presencial da disciplina. A opção pelo tema do artigo científico deverá ser manifestada, expressamente, até o quinto encontro. A nota do artigo científico (*paper*) corresponderá a 50% da nota final.

### III. Da participação e assiduidade:

Os alunos serão avaliados a partir da participação nos debates em sala e assiduidade nos encontros, correspondente a 20% da nota final.

### IMPORTANTE

Cada ausência (falta) acarretará a perda de 1,00 (um) ponto na média final do(a) aluno(a), limitado ao número máximo de faltas, conforme regulamentação da UFSC.

### IV. Nota Final

A Nota Final resultará do seguinte cálculo:

NOTA 1 (N1): Seminários (30%)

NOTA 2 (N2): Artigo científico (50%)

NOTA 3 (N3): Participação e assiduidade (20%)

NOTA FINAL (NF – 100%)= N1 + N2 + N3

Tendo em vista o que dispõe a regulamentação da UFSC e a legislação federal em vigor, apenas obterá aprovação o aluno que: (a) obtiver conceito igual ou superior a C nas avaliações regulares; e (b) comparecer no mínimo a 75% (setenta e cinco por cento) dos encontros e atividades da disciplina.

### VII – BIBLIOGRAFIA

Básica	BARACHO, José Alfredo de Oliveira. O princípio de subsidiariedade: conceito e revolução. <b>Revista de Direito Administrativo</b> , Rio de Janeiro, n. 200, p. 21-54, abr./jun. 1995. Disponível em: <a href="http://bibliotecadigital.fgv.br/ojs/index.php/rda/article/view/46525/465">http://bibliotecadigital.fgv.br/ojs/index.php/rda/article/view/46525/465</a>
--------	--



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL  
**UNIVERSIDADE FEDERAL DE SANTA CATARINA**  
**CENTRO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS**  
**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO**  
CAMPUS UNIVERSITÁRIO REITOR JOÃO DAVID FERREIRA LIMA - TRINDADE  
CEP: 88040-900 - FLORIANÓPOLIS - SC  
TELEFONE (48) 3721-9287 - FAX (48) 3721-9733 E-mail: ppgd@contato.ufsc.br

	<p>67. Acesso em: 20 fev. 2020.</p> <p>BINENBOJM, Gustavo. <b>Uma teoria do direito administrativo:</b> direitos fundamentais, democracia e constitucionalização. 2. ed. São Paulo: Renovar, 2008 – Cap. II e IV.</p> <p>BITENCOURT NETO, Eurico. Transformações do Estado e a Administração Pública no século XXI. <b>Revista de Investigações Constitucionais</b>, vol. 4, n. 1, p. 207-225, jan./abr. 2017. Disponível em: <a href="http://revistas.ufpr.br/rinc/article/view/49773/31680">http://revistas.ufpr.br/rinc/article/view/49773/31680</a>. Acesso em: 20 fev. 2020.</p> <p>CYRINO, André. Legalidade administrativa de carne e osso: uma reflexão diante do processo político brasileiro. <b>Revista de Direito Administrativo</b>, Rio de Janeiro, vol. 274, p. 175-208, jan./abr. 2017. Disponível em: <a href="http://bibliotecadigital.fgv.br/ojs/index.php/rda/article/view/68746/666">http://bibliotecadigital.fgv.br/ojs/index.php/rda/article/view/68746/666</a>. Acesso em: 20 fev. 2020.</p> <p>CRISTÓVAM, José Sérgio da Silva. <b>Administração Pública democrática e supremacia do interesse público:</b> novo regime jurídico-administrativo e seus princípios constitucionais estruturantes. Curitiba: Juruá, 2015.</p> <p>CRISTÓVAM, José Sérgio da Silva. O Estado democrático de direito como princípio constitucional estruturante do Direito Administrativo: uma análise a partir do paradigma emergente da Administração Pública democrática. <b>Revista Jurídica Luso-Brasileira (RJLB)</b>, Ano 3, n. 3, p. 575-604, 2017. Disponível em: <a href="http://www.cidp.pt/revistas/rjlb/2017/3/2017_03_0575_0604.pdf">http://www.cidp.pt/revistas/rjlb/2017/3/2017_03_0575_0604.pdf</a>. Acesso em: 20 fev. 2020.</p> <p>GABARDO, Emerson; HACHEM, Daniel Wunder. O suposto caráter autoritário da supremacia do interesse público e das origens do Direito Administrativo: uma crítica da crítica. In: BACELLAR FILHO, Romeu Felipe; HACHEM, Daniel Wunder (Coord.). <b>Direito Administrativo e interesse público:</b> estudos em homenagem ao Professor Celso Antônio Bandeira de Mello. Belo Horizonte: Fórum, 2010. p. 155-201.</p> <p>GABARDO, Emerson. O princípio da supremacia do interesse</p>
--	---





SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL  
**UNIVERSIDADE FEDERAL DE SANTA CATARINA**  
**CENTRO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS**  
**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO**  
CAMPUS UNIVERSITÁRIO REITOR JOÃO DAVID FERREIRA LIMA - TRINDADE  
CEP: 88040-900 - FLORIANÓPOLIS - SC  
TELEFONE (48) 3721-9287 - FAX (48) 3721-9733 E-mail: ppgd@contato.ufsc.br

	<p>público sobre o interesse privado como fundamento do Administração Pública Social. <b>Revista de Investigações Constitucionais</b>, Curitiba, vol. 4, n. 2, p. 95-130, mai./ago. 2017. Disponível em: <a href="http://revistas.ufpr.br/rinc/article/view/53437/33212">http://revistas.ufpr.br/rinc/article/view/53437/33212</a>. Acesso em: 20 fev. 2020.</p> <p>JUSTEN FILHO, Marçal. Conceito de interesse público e a “personalização” do Direito Administrativo. <b>Revista Trimestral de Direito Público</b>, São Paulo, n. 26, p. 115-136, 1999.</p> <p>HACHEM, Daniel Wunder. A noção constitucional de desenvolvimento para além do viés econômico: reflexos sobre algumas tendências do Direito Público brasileiro. <b>A&amp;C – Revista de Direito Administrativo &amp; Constitucional</b>, Belo Horizonte, ano 13, n. 53, p. 133-168, jul./set. 2013. Disponível em: <a href="http://www.revistaaec.com/index.php/revistaaec/article/viewFile/126/289">http://www.revistaaec.com/index.php/revistaaec/article/viewFile/126/289</a>. Acesso em: 20 fev. 2020.</p> <p>MOREIRA NETO, Diogo de Figueiredo. O futuro das cláusulas exorbitantes nos contratos administrativos. In: ARAGÃO, Alexandre dos Santos; MARQUES NETO, Floriano de Azevedo (Coord.). <b>Direito Administrativo e seus novos paradigmas</b>. Belo Horizonte: Fórum, 2008. p. 571-592.</p> <p>OLIVEIRA, Gustavo Henrique Justino de. Administração Pública democrática e efetivação de direitos fundamentais. <b>Prismas: Dir. Pol. Publ. e Mundial</b>, Brasília, v. 5, n. 1, p. 83-105, 2008. Disponível em: <a href="https://publicacoes.uniceub.br/prisma/article/viewFile/569/494">https://publicacoes.uniceub.br/prisma/article/viewFile/569/494</a>. Acesso em: 20 fev. 2020.</p> <p>OTERO, Paulo. <b>Manual de direito administrativo</b>. v. I. Coimbra: Almedina, 2016.</p> <p>OTERO, Paulo. <b>Legalidade e Administração Pública</b>: o sentido da vinculação administrativa à juridicidade. Coimbra: Almedina, 2007.</p> <p>SILVA, Vasco Pereira da. <b>O contencioso administrativo no divã da psicanálise</b>: ensaio sobre as acções no novo processo administrativo. 2. ed. Coimbra: Almedina, 2009.</p>
--	--





SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL  
**UNIVERSIDADE FEDERAL DE SANTA CATARINA**  
**CENTRO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS**  
**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO**  
CAMPUS UNIVERSITÁRIO REITOR JOÃO DAVID FERREIRA LIMA - TRINDADE  
CEP: 88040-900 - FLORIANÓPOLIS - SC  
TELEFONE (48) 3721-9287 - FAX (48) 3721-9733 E-mail: ppgd@contato.ufsc.br

Complementar	A depender da indicação de cada seminário temático.
--------------	---

#### **VIII – CRONOGRAMA BÁSICO**

<b>Dia</b>	<b>Atividade</b>
<b>09.03</b>	Primeiro Encontro – Apresentação Plano de Ensino
<b>23.03</b>	Primeiro Seminário Temático
<b>30.03</b>	Segundo Seminário Temático
<b>06.04</b>	Terceiro Seminário Temático
<b>13.04</b>	Quarto Seminário Temático
<b>20.04</b>	Quinto Seminário Temático
<b>04.05</b>	Sexto Seminário Temático
<b>11.05</b>	Sétimo Seminário Temático e Fechamento da Disciplina